

СОЦИОЛОГИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

DOI: 10.24290/1029-3736-2019-25-4-279-287

СОЦИОЛОГИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

В.П. Васильев, канд. эконом. наук, доц., зав. кафедрой социологии государственного управления социологического факультета МГУ имени М.В. Ломоносова, Ленинские горы, МГУ, д. 1. стр. 33, г. Москва, Российская Федерация, 119234*

В статье представлены основные итоги развития кафедры социологии государственного управления, условия и концептуальные основы проведения научных исследований и содержания учебного процесса. Проанализированы результаты реализации проблемных задач в рамках направления "Социальное государство: модернизация управления и социальная политика". Структурированы основные достижения в области научных исследований. Показаны новизна изданных учебников и учебных пособий. Дана характеристика основных учебных дисциплин, разработанных кафедрой.

Ключевые слова: социология государственного управления, социальное государство, стратегическое планирование, пространственное развитие, государственная служба, социальные процессы.

SOCIOLOGY OF PUBLIC ADMINISTRATION

Vasiliev Vladimir P., Candidate of Economics, Associate Professor, Head of the Department of Public Administration Sociology, Faculty of Sociology, Lomonosov Moscow State University, Leninsky Gory 1-33, Moscow, Russian Federation, 119234, e-mail: vasvp15@gmail.com

The article presents the main results of the development of the Department of sociology of public administration, the conditions and conceptual foundations of research and the content of the educational process. The results of the implementation of problem tasks in the framework of the direction Social state: modernization of management and social policy are shown. The main achievements in the field of scientific research are structured. The novelty of published textbooks and teaching AIDS is shown. The characteristic of the main academic disciplines developed by the Department is given.

Key word: sociology of public administration, social state, strategic planning, spatial development, public service, social processes.

В 2014 г. произошло знаковое событие в жизни кафедры. Решением Ученого Совета МГУ кафедра государственного и муниципального

* Васильев Владимир Петрович, e-mail: vasvp15@gmail.com

управления социологического факультета была преобразована в кафедру социологии государственного управления. Был определен новый вектор развития кафедры, направленный на сочетание фундаментальной социологической теории и практической социологии.

Этому событию предшествовал ряд обстоятельств. В минувшие 15 лет кафедра осуществляла учебный процесс в рамках специалитета с программами общих и специальных курсов по учебным планам подготовки специалистов в области социологии и менеджмента организаций. Соответственно и научные исследования, и учебные курсы охватывали значительный диапазон от экономики до антикризисного управления¹. Социальные практики в России и других странах выдвинули целый ряд новых феноменов и проблем общественной динамики, которые требовали нового подхода к анализу роли государства, осмысления и трансляции в учебный процесс нового государственного сознания. Модернизация государственного управления, его соответствие интересам общества, формирование среднесрочных и долгосрочных целей социальной динамики стали логичными направлениями работы. Новые задачи встали перед кафедрой в связи с переходом образования на двухуровневую систему и его модернизацией. Центральной задачей в связи с подготовкой и началом реализации нового стандарта высшего профессионального образования по направлению «Социология» стал поиск и разработка новых учебных курсов, направленных на реализацию компетенций в области социологии. Методологической основой научной и учебной работы выступили классические работы ученых-социологов и представителей других социально-гуманитарных направлений.

Теоретическими основаниями нового подхода к социологии государственного управления являются:

- теория социологии (теория государства, социальная структура общества, социальная мобильность, статус и статусные роли, социальные изменения и социальная динамика);
- экономическая социология (макрорегулирование экономических и социальных процессов, распределительные отношения, модели социально-экономической политики);
- теория неоинституционализма (общественный договор, «провалы государства», институты регулирования).

Научные исследования и учебная работа кафедры трансформировались, осуществлен логичный, на наш взгляд, переход от тематики государственного и муниципального управления к доминанте проблем социальной политики и социального государства. При этом в структуре читаемых дисциплин сохранились базовые элементы государственного управления, понимаемого не как технократическое управление, а как

¹ См.: *Васильев В.П.* Государственное и муниципальное управление // Вестник Московского университета. Серия 18. Социология и политология. 2009. № 2. С. 65–71.

особый социальный институт. Вместе с тем новое направление позволило более широко и предметно исследовать и добавлять компетенции студентам в области социальных изменений, социальной динамики на основе социологического знания. Рассматриваемые проблемы актуализированы современной мировой и российской практикой, дискуссиями и спорами о долгосрочном тренде социального развития России.

В определении основных читаемых дисциплин и вектора научных исследований кафедра опиралась на разработку общей системы социологии П. Сорокина, который конституировал социальную политику в качестве предмета социологии, относя ее к практической социологии.

Новые дисциплины кафедры связаны с социальной политикой, основанной на теории социологии и являющейся ее практическим воплощением. Объектами такого рода политики становятся базовые элементы социальной структуры общества, социальные процессы, социальная динамика. Поэтому в центре внимания читаемых курсов — политика в области формирования человеческого и социального капитала, регулирование занятости и социально-трудовых отношений, политика сокращения дифференциации населения, снижения уровня бедности и эксклюзии. В курсах системно раскрываются проблемы социального партнерства, социального страхования, социальной защиты уязвимых слоев населения. Естественно, существенное внимание уделено государству как институту, разрабатывающему и реализующему долгосрочные и краткосрочные программы социальной политики. Был изучен опыт профессиональной подготовки в зарубежных университетах по направлениям *Public administration* и *Public policy*.

Научные исследования кафедры сконцентрированы вокруг направления “Социальное государство: модернизация управления и социальная политика”. В 2016 г. кафедрой проведена Всероссийская научная конференция с международным участием “Управление социальными изменениями в нестабильных условиях”. Конференция была посвящена анализу социальных изменений в условиях внешних и внутренних рисков, выработке предложений по стимулированию социальной динамики исходя из опыта социальных практик Российской Федерации и зарубежных стран. Для обсуждения в рамках панельных дискуссий были проанализированы следующие вопросы: модификация принципов социального государства в условиях нестабильности, социальные изменения в организациях: роль новых институтов, риски демографических факторов социальных изменений².

² Управление социальными изменениями в нестабильных условиях материалы Всероссийской научной конференции Московский государственный университет им. М.В. Ломоносова / Отв. ред. В.П. Васильев. М., 2016; Деханова Н.Г., Маркеева А.В. Управление социальными изменениями в нестабильных условиях. Обзор научной конференции // Вестник Московского университета. Серия 18. Социология и политология. 2017. № 1. С. 67–82.

Результаты научных исследований кафедры опубликованы в ведущих российских и зарубежных журналах, представлены на знаковых международных и всероссийских конференциях. В научных публикациях кафедры с позиций социологического знания исследуются ключевые проблемы социологии государственного управления и социальной политики, включая отраслевую составляющую (здравоохранение, образование).

Направленность анализа основных публикаций содержит следующие проблемы: социологические доминанты в исследовательских проектах теории и практики государственного управления, целевые ориентиры социальной политики, формирование регулятивных функций социального государства, управление инновациями: базовые теории и направления, эволюция научных воззрений о правовом и социальном государстве, социальная политика Российского государства: глобальные вызовы, создание антикоррупционной среды во взаимодействии государства и частного сектора³.

Переход на двухуровневую систему образования и концентрация научных исследований на проблематике социальных вопросов государственного управления, макрорегулирования социальных процессов предопределили роль кафедры в учебном процессе. Были разработаны новые курсы вариативной части учебного плана — “Социальная политика” и “Социология управления”, а также ряд курсов по выбору, дополняющих компетенции названных направлений. Курс “Социальная политика” сочетает фундаментальную социологическую подготовку студентов с актуальными практическими знаниями и умениями в области социальной политики. Области развития компетенций являются функции социального государства, ресурсы социальной политики,

³ См.: *Васильев В.П.* Социологические доминанты в исследовательских проектах теории и практики государственного управления // Вестник Московского университета. Серия 18. Социология и политология. 2016. № 1. С. 123–139; *Он же.* Целевые ориентиры социальной политики // Вестник Московского университета. Серия 18. Социология и политология. 2015. № 3. С. 134–144; *Он же.* Формирование регулятивных функций социального государства // Вестник Московского университета. Серия 18. Социология и политология. 2018. № 4. С. 206–223; *Он же.* Управление инновациями: базовые теории и направления // Проблемы теории и практики управления. 2017. № 5. С. 115–122; *Деханова Н.Г., Деханов С.А.* Эволюция научных воззрений о правовом и социальном государстве // Социально-политические науки. 2018. № 2. С. 294–298; *Коровяковская Н.Д., Холоденко Ю.А.* Социальная политика Российского государства: глобальные вызовы // Труд и социальные отношения. 2016. № 3 (135). С. 50–62; *Васильев В.П., Деханова Н.Г.* Факторы формирования человеческого капитала в сфере высшего образования // Вестник Московского университета. Серия 18. Социология и политология. 2017. № 3. С. 237–248; *Деханова Н.Г.* Социальное партнерство как механизм согласования групповых интересов // Вестник Московского университета. Серия 18. Социология и политология. 2018. № 4. С. 117–124.

проблемы занятости и социальной защиты населения. Специальное внимание уделено подходам к механизмам устойчивого развития, социального планирования социальной динамики, критериям и показателям эффективности реализации социальных программ, включая пространственное развитие.

Курс “Социология управления” построен на методологических принципах социологического знания и не сводится к традиционным проблемам менеджмента. Области проблемного изложения выступают социологические концепции управления, ценности и мотивы личности в системе управления, принципы социального прогнозирования и проектирования, социальные функции регионального управления и ряд других актуальных разделов⁴. В вариативную часть учебного плана органически вошли курсы кафедры по выбору студентов — “Социальное государство” и “Институты формирования человеческого капитала”.

На методической основе образовательного стандарта интегрированного магистра по образовательной программе “Социология” кафедрой разработана и реализуется магистерская программа “Государственное управление социальными процессами”. Теоретическими основами программы стал анализ социальных процессов и институтов их динамики, принципы социального государства и новые механизмы государственного социального планирования. Основными курсами программы, образующими ее ядро являются “Принципы социального государства”, “Стратегическое планирование социальной динамики”, “Управление пространственным развитием” и “Государственное регулирование демографических процессов”. Ряд курсов по выбору органично дополняют читаемые курсы (модели социальной политики, теория общественного выбора социология государственной службы и др.)⁵.

Кафедральные научные исследования и опыт преподавания по ряду дисциплин позволили подготовить ряд учебников и учебных пособий, востребованных студентами не только социологического факультета, но и других университетов России.

Для базовой части образовательного стандарта было подготовлено значительно переработанное и дополненное 2-е издание учебника “Экономика”⁶. Учебник основан на изложении современного концептуального неоклассического подхода. Значительно расширена

⁴ Социология государственного управления: Сб. рабочих программ дисциплин кафедры социологии государственного управления по направлению подготовки 39.03.01 — Социология (уровень бакалавриата); 38.03.02 — Менеджмент (уровень бакалавриата): Уч.-метод. пособ. / Под общ.ред. В.П. Васильева. М., 2019. С. 144.

⁵ Государственное управление социальными процессами / Под ред. В.П. Васильева. М., 2018. С. 232.

⁶ Васильев В.П., Холоденко Ю.А. Экономика: уч. и практикум для академического бакалавриата. М., 2018.

аналитическая, институциональная и информационная составляющие, отражающие социально-экономические практики России. В учебнике артикулированы экономические проблемы социального развития, представлены новые статистические материалы.

Дополнением к учебнику “Экономика” и развитием компетенций в области государственного управления стал учебник “Государственное регулирование экономики”⁷. В третьем издании структурированы как традиционные, так и новые направления макрорегулирования не только собственно экономики, но и социальной динамики.

Существенным разделом учебных курсов по социологии управления и социальной политики является тематика, необходимая для получения комплекса компетенций в области государственной службы. Самостоятельный курс социологии государственной службы кафедрой читается на программах магистратуры. Опыт преподавания данного предмета нашел отражение в изданном учебнике “Социология государственной службы”⁸.

В учебнике на основе социологического подхода анализируется механизм функционирования государственной гражданской службы. Акцентируется внимание на государственной службе как социальном институте и как виде профессиональной деятельности, социальном статусе госслужащего.

Для комплекса учебных дисциплин по проблематике государственного управления, включающего междисциплинарные области (экономика, социология, политология), кафедрой подготовлен и издан в третьем издании учебник “Государственное и муниципальное управление”. Учебник значительно переработан и дополнен новыми разделами, актуализирующими представленный материал⁹. Комплексный подход к подготовке учебника позволил представить материалы для получения компетенций в области функций всех ветвей власти, разработки и реализации социальной политики государства и муниципальных образований, методов управленческих решений в области социальной динамики. Авторы включили в учебные материалы ранее не использованные в учебной литературе проблемы стратегического планирования, пространственного развития, международной конкурентоспособности в контексте разработки и реализации Национальных целей развития России на среднесрочную и долгосрочную перспективу и соответствующих национальных проектов.

⁷ Васильев В.П. Государственное регулирование экономики: уч. и практикум для бакалавриата и специалитета. 3-е изд., перераб. и доп. М., 2018.

⁸ Деханова Н.Г. Социология государственной службы: учеб. пособ. для бакалавриата и магистратуры. 2-е изд., испр. и доп. М., 2019.

⁹ Васильев В.П., Деханова Н.Г., Лось Н.А., Холоденко Ю.А. Государственное и муниципальное управление: уч. и практикум для академического бакалавриата. 3-е изд., перераб. и доп. М., 2019.

Имеющийся научный задел, опыт преподавательской деятельности по новым направлениям социологического знания, актуализация исследуемых проблем социологии государственного управления обуславливает концентрацию работы кафедры в области макрорегулирования социальных процессов, социологии пространственного развития, социоэкономической конкурентоспособности государства. На этом пути необходимы междисциплинарные исследования, кооперация с кафедрами социологического факультета, использование и осмысление зарубежного опыта.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

Васильев В.П. Государственное и муниципальное управление // Вестник Московского университета. Серия 18. Социология и политология. 2009. № 2. С. 65–71.

Васильев В.П. Государственное регулирование экономики: уч. и практикум для бакалавриата и специалитета. 3-е изд., перераб. и доп. М., 2018.

Васильев В.П. Мировой экономический кризис: причины и пути выхода // Вестник Московского университета. Серия 18. Социология и политология. 2009. № 3. С. 31–35.

Васильев В.П. Социологические доминанты в исследовательских проектах теории и практики государственного управления // Вестник Московского университета. Серия 18. Социология и политология. 2016. № 1. С. 123–139.

Васильев В.П. Целевые ориентиры социальной политики // Вестник Московского университета. Серия 18. Социология и политология. 2015. № 3. С. 134–144.

Васильев В.П. Формирование регулятивных функций социального государства // Вестник Московского университета. Серия 18. Социология и политология. 2018. № 4. С. 206–223.

Васильев В.П. Управление инновациями: базовые теории и направления // Проблемы теории и практики управления. 2017. № 5. С. 115–122.

Васильев В.П., Деханова Н.Г. Факторы формирования человеческого капитала в сфере высшего образования // Вестник Московского университета. Серия 18. Социология и политология. 2017. № 3. С. 237–248.

Васильев В.П., Деханова Н.Г., Лось Н.А., Холоденко Ю.А. Государственное и муниципальное управление: уч. и практикум для академического бакалавриата. 3-е изд., перераб. и доп. М., 2019.

Васильев В.П., Холоденко Ю.А. Экономика: уч. и практикум для академического бакалавриата. 2-е изд., испр. и доп. М., 2018.

Государственное управление социальными процессами / Под ред. В.П. Васильева. М., 2018.

Деханова Н.Г. Социология государственной службы: уч. пособ. для бакалавриата и магистратуры. 2-е изд., испр. и доп. М., 2019.

Деханова Н.Г. Социальное партнерство как механизм согласования групповых интересов // Вестник Московского университета. Серия 18. Социология и политология. 2018. № 4. С. 117–124.

Деханова Н.Г., Деханов С.А. Эволюция научных воззрений о правовом и социальном государстве // Социально-политические науки. 2018. № 2. С. 294–298.

Деханова Н.Г., Маркеева А.В. Управление социальными изменениями в нестабильных условиях. Обзор научной конференции // Вестник Московского университета. Серия 18. Социология и политология. 2017. № 1. С. 67–82.

Коровяковская Н.Д., Холоденко Ю.А. Социальная политика Российского государства: глобальные вызовы // Труд и социальные отношения. 2016. № 3 (135). С. 50–62.

Менеджмент инноваций / Под ред. В.П. Васильева. М., 2018.

Социология государственного управления: Сб. рабочих программ дисциплин кафедры социологии государственного управления по направлению подготовки 39.03.01 — Социология (уровень бакалавриата); 38.03.02 — Менеджмент (уровень бакалавриата): Уч.-метод. пособ. / Под общ. ред. В.П. Васильева. М., 2019.

Холоденко Ю.А. Модернизация социальной политики современного российского государства // Вестник Московского университета. Серия 18. Социология и политология. 2014. № 4. С. 99–108.

Управление социальными изменениями в нестабильных условиях материалы Всероссийской научной конференции Московский государственный университет им. М.В. Ломоносова / Отв. ред. В.П. Васильев. М., 2016.

REFERENCE

Gosudarstvennoe upravlenie social'nymi processami [State management of social processes] / Pod red. V.P. Vasil'eva. M., 2018 (in Russian).

Dekhanova N.G. Creation of an anti-corruption environment in the interaction between the government and the private sector // Central Problems of Innovation Economics. 2015. Vol. 2. P. 4–17.

Dekhanova N.G. Social'noe partnyorstvo kak mekhanizm soglasovaniya gruppovyh interesov [Social partnership as a mechanism for coordinating group interests] // Vestnik Moskovskogo universiteta. Seriya 18. Sociologiya i politologiya. 2018. N 4. S. 117–124 (in Russian).

Dekhanova N.G. Sociologiya gosudarstvennoj sluzhby: ucheb. posobie dlya bakalavriata i magistratury [Sociology of public service: textbook. allowance. for undergraduate and graduate programs]. 2-e izd., ispr. i dop. M., 2019 (in Russian).

Dekhanova N.G., Dekhanov S.A. Evolyuciya nauchnyh vozzrenij o pravovom i social'nom gosudarstve [The evolution of scientific views on the rule of law and the social state] // Social'no-politicheskie nauki. 2018. N 2. S. 294–298 (in Russian).

Dekhanova N.G., Markeeva A. V. Upravlenie social'nymi izmeneniyami v nestabil'nyh usloviyah. Obzor nauchnoj konferencii [Managing social change in volatile environments. Conference Review] // Vestnik Moskovskogo universiteta. Seriya 18. Sociologiya i politologiya. 2017. N 1. S. 67–82 (in Russian).

Holodenko Yu.A. Modernizaciya social'noj politiki sovremennogo rossijskogo gosudarstva [Modernization of the social policy of the modern Russian state] // Vestnik Moskovskogo universiteta. Seriya 18. Sociologiya i politologiya. 2014. N 4. S. 99–108 (in Russian).

Korovyakovskaya N.D., Holodenko Yu.A. Social'naya politika Rossijskogo gosudarstva: global'nye vyzovy [Social policy of the Russian state: global challenges] // Trud i social'nye otnosheniya. 2016. N 3 (135). S. 50–62 (in Russian).

Менеджмент инноваций [Innovation management] / Под ред. В.П. Васильева. М., 2018 (in Russian).

Социология государственного управления: Сbornik rabochih programm disciplin kafedry sociologii gosudarstvennogo upravleniya po napravleniyu podgotovki 39.03.01 — Sociologiya (uroven' bakalavriata); 38.03.02 — Menedzhment (uroven' bakalavriata) Uchebno-metodicheskoe posobie [Sociology of Public Administration: Sat. work programs disciplines of the Department of Sociology of Public Administration in the direction of preparation 39.03.01 — Sociology (undergraduate level); 03.03.02 — Management

(undergraduate level): Academic method. allowance] / Pod obshch. red. V.P. Vasil'eva. M., 2019 (in Russian).

Upravlenie social'nymi izmeneniyami v nestabil'nyh usloviyah materialy Vserossijskoj nauchnoj konferencii Moskovskij gosudarstvennyj universitet im. M.V. Lomonosova [Management of social changes in unstable conditions materials of the All-Russian Scientific Conference Moscow State University. M.V. Lomonosov] / Otv. red. V.P. Vasil'ev. M., 2016 (in Russian).

Vasil'ev V.P. Gosudarstvennoe i municipal'noe upravlenie [State and municipal government] // Vestnik Moskovskogo universiteta. Seriya 18. Sociologiya i politologiya. 2009. N 2. S. 65–71 (in Russian).

Vasil'ev V.P. Mirovoj ekonomicheskij krizis: prichiny i puti vyhoda [The global economic crisis: causes and ways out] // Vestnik Moskovskogo universiteta. Seriya 18. Sociologiya i politologiya. 2009. N 3. S. 31–35 (in Russian).

Vasil'ev V.P. Celevye orientiry social'noj politiki [Social Policy Targets] // Vestnik Moskovskogo universiteta. Seriya 18. Sociologiya i politologiya. 2015. N 3. S. 134–144 (in Russian).

Vasil'ev V.P. Sociologicheskie dominanty v issledovatel'skih proektah teorii i praktiki gosudarstvennogo upravleniya [Sociological dominants in research projects of the theory and practice of public administration] // Vestnik Moskovskogo universiteta. Seriya 18. Sociologiya i politologiya. 2016. N 1. S. 123–139 (in Russian).

Vasil'ev V.P. Upravlenie innovatsiyami: bazovye teorii i napravleniya [Innovation Management: Basic Theories and Directions] // Problemy teorii i praktiki upravleniya. 2017. N 5. S. 115–122 (in Russian).

Vasil'ev V.P. Gosudarstvennoe regulirovanie ekonomiki [State regulation of the economy]: uchebnik i praktikum dlya bakalavriata i specialiteta. 3-e izd., pererab. i dop. M., 2018 (in Russian).

Vasil'ev V.P. Formirovanie regulativnykh funktsij social'nogo gosudarstva [The formation of the regulatory functions of the social state] // Vestnik Moskovskogo universiteta. Seriya 18. Sociologiya i politologiya. 2018. N 4. S. 206–223 (in Russian).

Vasil'ev V.P., Dekhanova N.G. Faktory formirovaniya chelovecheskogo kapitala v sfere vysshego obrazovaniya [Human capital formation factors in higher education] // Vestnik Moskovskogo universiteta. Seriya 18. Sociologiya i politologiya. 2017. N 3. S. 237–248 (in Russian).

Vasil'ev V.P., Dekhanova N.G., Los' N.A., Holodenko Yu.A. Gosudarstvennoe i municipal'noe upravlenie [State and municipal government]: uchebnik i praktikum dlya akademicheskogo bakalavriata. 3-e izd., pererab. i dop. M., 2019 (in Russian).

Vasil'ev V.P., Holodenko Yu.A. Ekonomika: uchebnik i praktikum dlya akademicheskogo bakalavriata [Economics: studies and workshop for academic undergraduate]. 2-e izd., ispr. i dop. M., 2018 (in Russian).